



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E DREJTËSISË
DREJTORIA E NDIHMËS JURIDIKE FALAS
KOMISIONI I ANKIMIT

Nr. 813/2 prot.

Tiranë, më 16 06 2022

VENDIM NR 7

“Për shqyrtimin e ankimit të organizatës jofitimprurëse “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri” (CRCA) ndaj Vendimit të Komisionit të Vlerësimit Nr. 5, protokolluar me Nr. 164/3, datë 18.05.2022, “Për mosmarrjen në shqyrtim të aplikimeve për financim nga buxheti i shtetit të organizatave jofitimprurëse të autorizuara nga Ministri i Drejtësisë”

Komisioni i Ankimit i përbërë prej:

Z. Erjon Ndreca - Kryetar

Znj. Megi Brahja - Anëtar

Z. Reald Keta - Anëtar

asistuar nga Sekretariati Teknik, sot, me datë 16.06.2022, mori në shqyrtim ankimin administrativ, për refuzimin e aplikimit për përfitimin e financimeve nga buxheti i shtetit për ofrimin e ndihmës juridike parësore të garantuar nga shteti, të organizatës “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri”, depozituar dorazi pranë Drejtorisë së Ndihmës Ligjore Falas me datë 02/06/2022, Nr. 813/1 Prot, me të dhënat e mëposhtme:

ANKUES: “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri” (CRCA), përfaqësuar nga z. Altin Hazizaj, Drejtor i Përgjithshëm.

OBJEKTI. Ankimi ndaj Vendimit të Komisionit të Vlerësimit Nr. 5, datë 18.05.2022, “Për aplikimin për financim të Organizatës Jofitimprurëse Qendra për Mbrojtjen e të Drejtave të Fëmijëve në Shqipëri”.

BAZA LIGJORE: Ligji Nr. 111/2017, datë 14.12.2017, “Për ndihmën juridike të garantuar nga shteti”;
Ligji nr.8480, datë 27.5.1999, “Për funksionimin e organeve kolegjiale të administratës shtetërore dhe entëve publike”;
Vendimi i Këshillit të Ministrave Nr. 110, datë 06.03.2019, “Për përcaktimin e procedurave të rregullave të përzgjedhjes së organizatave jofitimprurëse, të autorizuara për ofrimin e ndihmës juridike parësore nga shteti, që përfitojnë financime nga buxheti i shtetit dhe mënyra e financimit të tyre”;
Rregullore e Brendshme “Për organizimin dhe funksionimin e Drejtorisë së Ndihmës Juridike Falas” miratuar me Urdhër nr. 393 datë 23.11.2020, të Ministrit të Drejtësisë.

Bresku

Urdhri i Ministrit të Drejtësisë Nr. 157, datë 22.04.2022 “Për ngritjen e Komisionit të Vlerësimit dhe Komisionit të Ankimit për shqyrtimin dhe përzgjedhjen e aplikimeve për financim të organizatave jofitimprurëse të autorizuar nga Ministri i Drejtësisë”;

Komisioni i Ankimit, pasi shqyrtoi pretendimet e ankuesit që ndër të tjera kërkon; “Të bëhet rivlerësimi i aplikimit, pasi dorëzimi i dokumentacionit nga Qendra për Mbrojtjen e të Drejtave të Fëmijëve në Shqipëri (CRCA/ECPAT) ka qenë brenda afatit ligjor të vendosur DNJF. Komisioni nuk ka të drejtë të pezullojë aplikimet dhe vonesa e mbledhjes së komisionit nuk lidhet me detyrat që kanë OJF-të, në bazë të ligjit për ndihmën juridike. Ata janë në shkelje administrative të brendshme të cilat nuk duhet të sjellin pasoja tek organizata. Nëse nuk bëhet rivlerësimi kërkojmë kompensim të efekteve financiare që kanë sjellë përgatitja e dokumentacionit, bazuar në nenin 15 “Parimi i përgjegjësisë” të K.Pr.Administrative të R.Sh”:

VËREN SE:

Referuar aplikimit të Organizatës Jofitimprurëse “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri”, rezulton se Komisioni i Vlerësimit për shqyrtimin dhe vlerësimin e aplikimeve për financim të organizatave jofitimprurëse të autorizuar nga Ministri i Drejtësisë, me Vendimin Nr. 5, datë 18.05.2022 **vendosi unanimisht “Mos marrjen në shqyrtim të aplikimeve për financim nga buxheti i shtetit të organizatave jofitimprurëse të autorizuar nga Ministri i Drejtësisë”** për arsye të kalimit të afateve procedurale të përcaktuara në pikën 14 të VKM Nr. 110/2019 dhe pikën 5 të Urdhrit të Ministrit të Drejtësisë Nr. 157, datë 22.04.2022.

Pranë Komisionit të Ankimit në Drejtorinë e Ndihmës Juridike Falas me datë 02.06.2022, me Nr. 813/1 Prot., është administruar ankimi i “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri”, përfaqësuar nga z. Altin Hazizaj, Drejtor i Përgjithshëm.

Kundër Vendimit të Komisionit të Vlerësimit Nr. 5, datë 18.05.2022, në ankimin e tij me shkrim z. Hazizaj, përfaqësues i “Qendrës për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri”, ka parashtruar se:

- i. Dorëzimi i dokumentacionit nga Qendra për Mbrojtjen e të Drejtave të Fëmijëve në Shqipëri (CRCA/ECPAT) ka qenë brenda afatit ligjor të vendosur DNJF;
- ii. Komisioni nuk ka të drejtë të pezullojë aplikimet dhe vonesa e mbledhjes së komisionit nuk lidhet me detyrat që kanë OJF-të, në bazë të ligjit për ndihmën juridike;
- iii. Nëse nuk bëhet rivlerësimi kërkojmë kompensim të efekteve financiare që kanë sjellë përgatitja e dokumentacionit, bazuar në nenin 15 “Parimi i përgjegjësisë”;

Në vijim të këtyre pretendimeve, ankuesi ka kërkuar “Të bëhet rivlerësimi i aplikimit”.

Rrethanat faktike të çështjes.

Drejtoria e Ndihmës Juridike Falas, me shkresën nr. 441 prot., datë 17.02.2022, drejtuar Qendrës së Botimeve Zyrtare, për dijeni Ministrisë së Drejtësisë, lënda “Kërkesë për publikimin e thirrjes për financimin e OJF-ve të autorizuar për ofrimin e ndihmës juridike parësore”, në mbështetje të pikës 5 të VKM-së 110/2019, ka publikuar në Qendrën e Botimeve Zyrtare thirrjen për financimin e OJF-ve të autorizuar për ofrimin e ndihmës juridike parësore e cila ka zgjatur nga data 21 Shkurt 2022, deri në datën 22 Mars 2022.

Breziuf

Në vijim të thirrjes për aplikim, pranë Drejtorisë së Ndhmës Juridike Falas është administruar kërkesa e organizatës jofitimprurëse “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri”, (CRCA), protokolluar me Nr. 813 Prot., datë 23.03.2022.

Komisioni i Vlerësimit pas administrimit të dokumentacionit të dorëzuar përmbes aplikimit të “Qendrës së mbrojtjes së drejtave të fëmijëve në Shqipëri”, bazuar në Nenin 35 e vijues të Rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Drejtorisë së Ndhmës Juridike Falas”, të miratuar me Urdhrin e Ministrit Nr. 393, datë 23.11.2020, ka zhvilluar procedurat e mbledhjes së Komisionit dhe ka shqyrtuar aplikimet e paraqitura nga OJF-të e interesuara, ndër të cilat edhe atë të paraqitur nga organizata jofitimprurëse “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri”. Kjo referuar procesverbaleve të mbajtura nga Sekretariati Teknik pranë këtij Komisioni.

Në vendimmarrjen përfundimtare, Komisioni i Vlerësimit ka arsyetuar se:

- Afati i fundit të vlerësimit të aplikimeve ka përfunduar më datë 04.04.2022, (10 dhjetë ditëve) nga dita e mbylljes së thirrjes publike më dt. 22.03.2022);
- Komisioni i Vlerësimit është ngritur më datë 22.04.2022, me urdhrin nr. 157, të Ministrit të Drejtësisë;
VKM nr. 110/2019, si dhe Urdhri nr. 157, parashikon një afat prekluziv 10 (dhjetë) ditor për vlerësimin e aplikimeve nga dita e mbylljes së thirrjes publike,

në këto kushte ka vendosur mosmarrjen në shqyrtim të aplikimeve për financim nga buxheti i shtetit të organizatave jofitimprurëse të autorizuara nga Ministri i Drejtësisë” për arsye të kalimit të afateve procedurale të përcaktuara në pikën 14 të VKM-së Nr. 110/2019 dhe pikën 5 të Urdhrit të Ministrit të Drejtësisë, Nr. 157, datë 22.04.2022.

Komisioni ka argumentuar se afati 10 ditor i parashikuar në nenin 14 të VKM-së Nr. 110/2019 dhe pikën nr. 5 të Urdhrit nr. 157 datë 22.04.2022 ka karakter prekluziv.

Vlerësimi i Komisionit të Ankimit mbi procedurat e ndjekura në kuadër të aplikimit të “Qendra për Mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri” për përfitimin e financimeve nga buxheti i shtetit

Paraprakisht lidhur me përbërjen e Komisionit të Ankimit, evidentohet fakti i mungesës së anëtarit të Komisionit z. Reald Keta, ish Drejtor i Drejtorisë së Mbikëqyrjes së Standardeve të Ofritit të Shërbimit të Ndhmës Juridike caktuar me Urdhrin nr. 157 datë 22.04.2022 të Ministrit të Drejtësisë. Në mbledhjen e zhvilluar në datë 14.06.2022 në ambientet e DNJF, u administrua kopje e Urdhrit nr. 137 datë 23.05.2022 e Drejtorit të Drejtorisë së Ndhmës Juridike Falas, për ndërprerjen e marrëdhënies së punës dhe marrëdhënies financiare të z. Reald Keta. Mungesa e z. Keta nuk sjell pavlefshmërinë e mbledhjes apo vendimmarrjes së Komisionit në kuptim të nenit 35 të Rregullores “Për organizimin dhe funksionimin e Drejtorisë së Ndhmës Juridike Falas”, të miratuar me Urdhrin e Ministrit Nr. 393, datë 23.11.2020 dhe nenin 11 e 14 të ligjit nr. 8480 datë 27.05.1999 “Për funksionimin e organeve kolegjiale të administratës shtetërore dhe enteve publike”.

Sa i përket procedurës administrative rezulton se Drejtoria e Ndhmës Juridike Falas, me shkresën nr. 441 prot., datë 17.02.2022, drejtuar Qendrës së Botimeve Zyrtare, për dijeni Ministrisë së Drejtësisë, lënda “Kërkesë për publikimin e thirrjes për financimin e OJF-ve të autorizuara për ofrimin e ndihmës juridike parësore”, në mbështetje të pikës 5 të VKM-së 110/2019, ka publikuar në Qendrën e Botimeve Zyrtare thirrjen për financimin e OJF-ve të autorizuara për ofrimin e

Bregic

ndihmës juridike parësore e cila ka zgjatur nga data 21 Shkurt 2022, deri në datën 22 Mars 2022. *Thirrja për financim është publikuar ne QBZ ne linkun si vijon:*
<https://qbz.gov.al/eli/bnjz/2022/7/8dc2571b-408e-4046-be3b-b2d4e2118beb>

Pranë Drejtorisë së Ndihmës Juridike Falas është administruar kërkesa e organizatës jofitimprurëse “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri, Qendra (CRCA), protokolluar me Nr. 813 Prot., datë 23.03.2022. Edhe pse në dukje rezulton se aplikimi është paraqitur jashtë afatit të shpalljes publike (21 Shkurt 2022, deri në datën 22 Mars 2022) bazuar në nenin 56/4 të K.Pr.Administrative aplikimi është paraqitur në afat pasi data 22.03.2022 rezulton ditë feste zyrtare.

Me qëllim trajtimin e aplikimeve të paraqitura, në zbatim të VKM Nr. 110, datë 06.03.2019, me Urdhër të Ministrit të Drejtësisë Nr. 157 Prot., datë 22.04.2022, u ngrit Komisioni i Vlerësimit dhe i Ankimit.

Në vijim të trajtimit të këtij aplikimi, me Vendimin Nr. 5, datë 18.05.2022, Komisioni i Vlerësimit vendosi mosmarrjen në shqyrtim të aplikimit të organizatës jofitimprurëse “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri”.

Vendimi Nr. 5, datë 18.05.2022, iu komunikua organizatës nëpërmjet shërbimit postar me Shkresën Nr. 164/4 Prot, me datë 30.05.2022. Me ankesën e protokolluar pranë DNJF me Nr. 813/1 Prot, datë 02.06.2022, organizata ka ushtruar të drejtën e ankimit. **Komisioni i Ankimit konstaton se ankesa e organizatës së depozituar me Nr. 813/1 Prot., datë 02.06.2022, është bërë brenda afatit pesë ditor të parashikuar në pikën 16 të VKM Nr. 110, datë 06.03.2019.**

Komisioni i Ankimit duke u bazuar në procedurat e mësipërme, mbi dokumentacionin e depozituar nga organizata, parashtrimet e paraqitura në ankim, dhe vendimmarrjen e Komisionit të Vlerësimit, në mbledhjen e datës 16.06.2022, zhvilluar pranë DNJF, konstatoi se:

Bazuar në Pikën 2, të VKM-së Nr. 110, datë 06.03.2019, “Për përcaktimin e procedurave të rregullave të përzgjedhjes së organizatave jofitimprurëse, të autorizuar për ofrimin e ndihmës juridike parësore nga shteti, që përfitojnë financime nga buxheti i shtetit dhe mënyra e financimit të tyre”, rezulton se procedurat e përfitimit të financimit të organizatave jofitimprurëse të autorizuar janë bërë duke u bazuar në parimet e konkurrencës, trajtimit të barabartë dhe mosdiskriminimit të organizatave jofitimprurëse të autorizuar, kritereve të mirëpërcaktuara dhe publike, ruajtjes së pavarësisë së organizatës jofitimprurëse të autorizuar etj.

Gjithashtu rezulton se nga DNJF janë respektuar parashikimet e pikës 5, të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 110, datë 06.03.2019 lidhur me njoftimin zyrtar të shpalljes publike.

Në zbatim të pikave 8, 9 dhe 10 të VKM-së nr. 110, datë 06.03.2019, “Për përcaktimin e procedurave të rregullave të përzgjedhjes së organizatave jofitimprurëse, të autorizuar për ofrimin e ndihmës juridike parësore nga shteti, që përfitojnë financime nga buxheti i shtetit dhe mënyra e financimit të tyre”, me Urdhër nr.157 Prot., datë 22.04.2022 janë ngritur Komisionet përkatëse.

Bazuar në pikën 14 të VKM-së nr. 110, datë 06.03.2019 si dhe pikën 5 të Urdhrit të Ministrit të Drejtësisë nr. 157 Prot., datë 22.04.2022, ku parashikohet se: **“Komisioni vlerësues shqyrton aplikimet dhe vlerëson përmbushjen e kritereve të përgjithshme dhe të veçanta, si dhe cakton**

Bregjani

masën financiare përfituese brenda 10 (dhjetë) ditëve nga dita e mbylljes së thirrjes publike” në kushtet kur thirrja publike kishte përfunduar në datë 22.03.2022, Komisioni vendosi mosmarrjen në shqyrtim të aplikimeve.

Formalisht vendimi është marrë nga 4 anëtarë të cilët kanë vendosur unanimitisht, duke bërë që vendimi të jetë i rregullt në kuptim të nenit 35/2 të Rregullores së Brendshme “Për organizimin dhe funksionimin e Drejtorisë së Ndihmës Juridike Falas” miratuar me Urdhër nr. 393 datë 23.11.2020, të Ministrit të Drejtësisë, si dhe nenin 14 të ligjit nr. 8480 datë 27.05.1999 “Për funksionimin e organeve kolegjiale të administratës shtetërore dhe enteve publike”. Megjithatë në aspektin procedural konstatohet mosrespektim i parashikimeve të ligjit nr. 8480 datë 27.05.1999 “Për funksionimin e organeve kolegjiale të administratës shtetërore dhe enteve publike”, konkretisht nenit 3 ku parashikohet zëvendësimi i përkohshëm i kryetarit nga anëtari më i vjetër, me të drejtë vote, e metë procedurale e cila nuk sjell pavlefshmërinë e vendimit në kuptim të kuorumit të nevojshëm.

Ligjërisht vendimi nr. 5, datë 18.05.2022, i Komisionit të Vlerësimit është në përputhje me pikën 14 të VKM-së nr. 110, datë 06.03.2019 si dhe pikën 5 të Urdhrit të Ministrit të Drejtësisë nr. 157 Prot., datë 22.04.2022.

Komisioni i Ankimit vlerëson se vendimi nr. 5, datë 18.05.2022, i Komisionit të Vlerësimit është në përputhje me parimin e “Ushtrimit të ligjshëm të diskrecionit” parashikuar në nenin 11 të Kodit të Procedurave Administrative ku parashikohet se diskrecioni ushtrohet ligjërisht kur nuk i tejkalon kufijtë e ligjit.

Në rastin konkret VKM nr. 110, datë 06.03.2019 në pikën 14 dhe Urdhri i Ministrit të Drejtësisë nr. 157 Prot., datë 22.04.2022 në pikën 5, kanë vendosur afate prekluzive, mosrespektimi i të cilave do ta vinte Komisionin e Vlerësimit në kushtet e një vendimmarrje tej diskrecionit.

Gjithashtu vendimi nr. 5, datë 18.05.2022, i Komisionit të Vlerësimit është në përputhje me parimin e “Deburokratizimit dhe i efijencës” parashikuar në nenin 18 të Kodit të Procedurave Administrative ku parashikohet se procedura administrative zhvillohet sa më shpejt të jetë e mundur, **por jo më vonë se afati kohor i parashikuar me ligj për të.**

Në këtë frymë është edhe parashikimi i nenit 90 të Kodit të Procedurave Administrative i cili në pikën 2 të tij, e lidh përfundimin e procedurës administrative **me përcaktimin kohor në ligj të afatit të saj**, afat i cili në rastin konkret nuk i është lënë në mënyrë diskrecionale Komisionit të Vlerësimit, por siç kemi argumentuar më lart është përcaktuar në VKM-në nr. 110, datë 06.03.2019 si dhe Urdhrin nr. 157 Prot., datë 22.04.2022 të Ministrit të Drejtësisë.

Ankuesi me të drejtë ngre pretendimin se cenimi i afateve të vlerësimit të aplikimit nuk ka ardhur si pasojë e veprimeve të OJF-së, duke kërkuar rivlerësimin e aplikimit. Nga ana tjetër kjo e drejtë e ankuesit nuk legjitimon veprimtarinë e Komisionit të Vlerësimit në kundërshtim me parashikimet ligjore, pasi do të sillte paligjshmërinë e aktit për shkak të mosrespektimit të procedurës në nxjerrjen e tij, sipas parashikimeve të nenit 109 germa b, të Kodit të Procedurave Administrative.

Sa më lart vlerësojmë se ankimi i paraqitur nga “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve në Shqipëri” (CRCA), mund të merret në konsideratë nga organi publik në kuptim të pikës 5 të VKM-së nr. 110, datë 06.03.2019, ku parashikohet thirrje publike për raste të veçanta ose të paparashikuara, çka do të rivendoste në afat edhe aplikimin e OJF-së dhe diskrecionin e Komisionit

Bregje

Vlerësues për të vlerësuar aplikimet, por jo në raport me vendimin nr. 5 datë 18.05.2022 të Komisionit të Vlerësimit.

Lidhur me kompensimin e efekteve financiare që ka sjellë përgatitja e dokumentacionit nga OJF, e kryer gjatë aplikimit, vlerësojmë se trajtimi i kësaj kërkesë është jashtë tagrave të Komisionit të Ankimit të parashikuara në pikën 16 të VKM-së nr. 110, datë 06.03.2019.

PËR KËTO ARSYE

Duke marrë në konsideratë parashikimet e pikës 14 të VKM-së Nr. 110, datë 06.03.2019, si dhe pikës 5 të Urdhrit të Ministrit të Drejtësisë nr. 157 Prot., datë 22.04.2022.

Duke marrë në konsideratë parashikimet e neneve 11, 18, 90 të K.Pr.Administrative.

Mbështetur në rrethanat e faktit, hapat proceduralë të pasqyruara më lart, Komisioni Ankimit konstaton se Komisioni i Vlerësimit ka ndjekur procedurat në përputhje me Vendimin e Këshillit të Ministrave Nr. 110, datë 06.03.2019, *“Për përcaktimin e procedurave të rregullave të përzgjedhjes së organizatave jofitimprurëse, të autorizuar për ofrimin e ndihmës juridike parësore nga shteti, që përfitojnë financime nga buxheti i shtetit dhe mënyra e financimit të tyre”*; Rregulloren *“Për organizimin dhe funksionimin e Drejtorisë së Ndihmës Juridike Falas”*, të miratuar me Urdhrin e Ministrit Nr. 393, datë 23.11.2020, dhe Urdhrin e Ministrit të Drejtësisë nr. 157 Prot., datë 22.04.2022.

Komisioni bazuar në Pikën 17 dhe 18, VKM Nr. 110, *“Për përcaktimin e procedurave të rregullave të përzgjedhjes së organizatave jofitimprurëse, të autorizuar për ofrimin e ndihmës juridike parësore nga shteti, që përfitojnë financime nga buxheti i shtetit dhe mënyra e financimit të tyre”*, Komisioni i Ankimit unanimisht:

VENDOSI:

1. Mospranimin e ankimit të paraqitur nga Organizata Jofitimprurëse “Qendra për mbrojtjen e të drejtave të fëmijëve”.
2. Kopje e këtij vendimi t’i njoftohet Organizatës jo më vonë se dy ditë nga marrja e vendimit.
3. Ngarkohet Drejtoria e Ndihmës Juridike Falas për njoftimin dhe publikimin e këtij vendimi sipas parashikimeve ligjore.
4. Kundër këtij vendimi ushtrohet ankim në Gjykatën Administrative kompetente, sipas legjislacionit në fuqi.

KRYETAR
Erjon Ndreca

ANËTAR
Megi Brahja



U shpall në Tiranë,
me datë 16.06.2022.

Ky vendim hartohet në 4 (katër) kopje.

ANËTAR
Reald Keta

(në mungesë)